

## **HƯỚNG DẪN**

### **Quy trình bầu cử tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn trên địa bàn thành phố nhiệm kỳ 2022 - 2025**

Thực hiện Nghị quyết liên tịch số 09/2008/NQLT-CP-UBTWMTTQVN ngày 17/4/2008 của Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hướng dẫn thi hành các Điều 11, 14, 16, 22 và Điều 26 của Pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn;

Ngày 08/8/2022 Sở Nội vụ thành phố có Công văn số 2239/SNV-XDCQ về việc bầu cử tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn nhiệm kỳ 2022 - 2025;

Tại Điều 1 Quyết định số 25/2020/QĐ-UBND ngày 14/8/2020 của UBND thành phố Quy định một số nội dung về tổ chức và hoạt động của tổ dân phố, thôn trên địa bàn thành phố quy định nhiệm kỳ đối với tổ trưởng tổ dân phố, trưởng thôn là 2,5 năm (hai năm rưỡi). Tính đến ngày 30/11/2022 là ngày kết thúc nhiệm kỳ 2020 - 2022, để công tác bầu cử tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn nhiệm kỳ 2022 - 2025 tiến hành một cách thống nhất, dân chủ, đúng quy định, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố hướng dẫn Quy trình tổ chức bầu cử tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn trên địa bàn thành phố Đà Nẵng như sau:

#### **I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU**

- Công tác bầu cử tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn là đợt sinh hoạt dân chủ trực tiếp, rộng khắp, bầu ra người đại diện cho nhân dân trong tổ dân phố để tổ chức nhân dân thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và nhiệm vụ cấp trên giao.

- Tổ chức bầu cử dân chủ, đúng luật, an toàn, tiết kiệm; bảo đảm các tiêu chuẩn tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố nhằm phát huy vai trò người đại diện cho nhân dân, có năng lực tổ chức thực hiện các nhiệm vụ theo quy định và của cấp trên giao.

- Phát huy quyền làm chủ của nhân dân giám sát, thực hiện các quy định về bầu cử tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn theo Pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn.

#### **II. CÔNG TÁC BẦU CỬ**

## **1. Công tác tuyên truyền**

Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam quận, huyện, phường, xã phối hợp UBND cùng cấp tổ chức tuyên truyền sâu rộng trong nhân dân về mục đích, ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác bầu tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn.

Nội dung tuyên truyền tập trung vào những quy định cụ thể tại Pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị quyết liên tịch số 09/2008/NQLT-CP-UBTWMTTQVN ngày 17/4/2008 của Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hướng dẫn thực hiện một số điều của Pháp lệnh thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn.

Qua công tác tuyên truyền làm cho nhân dân thành phố nhận thức nghĩa vụ công dân của mình, tham dự họp đông đủ để công tác bầu cử tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn trở thành đợt sinh hoạt chính trị rộng khắp tại cộng đồng dân cư đạt kết quả tốt đẹp.

## **2. Công tác bầu cử**

### **2.1. Thời gian bầu cử**

Công tác bầu cử tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn nhiệm kỳ 2022 - 2025 thực hiện từ **ngày 01/10/2022 và kết thúc trước ngày 30/11/2022.**

### **2.2. Bầu cử tổ trưởng tổ dân phố, trưởng thôn**

Thực hiện theo Nghị quyết liên tịch số 09/2008/NQLT-CP-UBTWMTTQVN ngày 17/4/2008 của Chính phủ và Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam hướng dẫn Quy trình bầu trưởng thôn, tổ trưởng dân phố;

### **2.3. Bầu cử tổ phó tổ dân phố, phó trưởng thôn**

Thực hiện theo Thông tư số 01/VBHN-BNV ngày 16/4/2019 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của thôn, tổ dân phố, tại Chương 2, Điều 4, Khoản 2 quy định: *phó tổ trưởng tổ dân phố, phó trưởng thôn do tổ trưởng tổ dân phố, trưởng thôn lựa chọn sau khi thống nhất với Trưởng ban công tác Mặt trận thôn, tổ dân phố; Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định công nhận phó trưởng thôn, phó tổ trưởng tổ dân phố.*

Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố cụ thể một số công việc theo Nghị quyết liên tịch số 09/2008/NQLT-CP-UBTWMTTQVN để Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam quận, huyện, phường, xã thống nhất thực hiện như sau:

**Theo Điều 6:** Công tác chuẩn bị hội nghị bầu tổ trưởng tổ dân phố, trưởng thôn,:

1. “Chậm nhất 20 ngày trước ngày bầu cử, Ủy ban nhân dân cấp xã ra quyết định công bố ngày bầu cử trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố; chủ trì, phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cùng cấp xây dựng kế hoạch, hướng dẫn nghiệp vụ và tổ chức triển khai kế hoạch bầu cử”;

- Thực hiện nội dung này, Ủy ban nhân dân cấp xã chủ trì phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam cùng cấp xây dựng và ban hành kế hoạch bầu cử, nội dung của kế hoạch là toàn bộ các công việc cần làm trước, trong và sau khi bầu cử, đó là:

- + Ấn định ngày bầu cử;
- + Tổ chức bầu cử có thể kết hợp trong hội nghị tổ dân phố, thôn;
- + Thành phần tham gia bầu cử quy định rõ là đại diện cử tri hộ gia đình hay cử tri toàn thể;

+ Nhiệm vụ, quyền hạn tổ bầu cử bao gồm tối thiểu những công việc sau: Lập danh sách cử tri đại diện hộ gia đình tham gia bầu cử/ danh sách ứng cử viên. Nhận tài liệu, kinh phí bầu cử từ UBND phường, xã. Thường xuyên thông báo cho cử tri biết thời gian, địa điểm họp bầu cử, danh sách các ứng cử viên. Trang trí buổi họp tổ. Xét giải quyết những khiếu nại về bầu cử (nếu có). Kiểm phiếu và lập biên bản kết quả kiểm phiếu. Công bố kết quả bầu cử. Báo cáo kết quả bầu cử và các tài liệu liên quan đến việc bầu cử về UBND phường, xã.

2. “Chậm nhất 15 ngày trước ngày bầu cử, Trưởng ban công tác Mặt trận thôn, tổ dân phố tổ chức hội nghị Ban công tác dự kiến danh sách người ứng cử trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố; báo cáo với Chi ủy Chi bộ thôn, tổ dân phố để thống nhất danh sách người ra ứng cử (từ 1 -2 người)”.

- Việc lựa chọn ứng cử viên tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn là khâu quan trọng của công tác bầu cử và trách nhiệm của Ban công tác Mặt trận.

- Về dự kiến danh sách người ứng cử: Chậm nhất 15 ngày trước ngày bầu cử, Trưởng ban công tác Mặt trận tổ chức cuộc họp Ban công tác Mặt trận và mời Chi ủy Chi bộ khu dân cư tham dự. Trưởng ban công tác Mặt trận chủ trì cuộc họp với nội dung như sau: Nêu mục đích buổi họp/báo cáo tiêu chuẩn tổ trưởng tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn và dự kiến giới thiệu người ra ứng cử tổ trưởng tổ dân phố, trưởng thôn (khuyến khích có số dư) để hội nghị thảo luận và thống nhất danh sách ứng cử viên. Phó trưởng thôn do trưởng thôn đề cử sau khi thống nhất với Ban công tác Mặt trận.

Về tiêu chuẩn “Tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn phải là người có hộ khẩu và cư trú thường xuyên ở tổ dân phố, thôn; đủ 21 tuổi trở lên, có sức khỏe; nhiệt tình và có tinh thần trách nhiệm trong công tác; có phẩm chất chính trị và đạo đức tốt; được nhân dân tín nhiệm; bản thân và gia đình gương

mẫu thực hiện đường lối, chủ trương chính sách của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và các quy định của địa phương; có kiến thức văn hoá, có năng lực, kinh nghiệm, phương pháp vận động, tổ chức nhân dân thực hiện tốt các công việc tự quản của cộng đồng dân cư và công việc của cấp trên giao”.

3. “Chậm nhất 10 ngày trước ngày bầu cử, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã ra quyết định thành lập Tổ bầu cử (gồm Tổ trưởng là Trưởng ban công tác Mặt trận thôn, tổ dân phố; thư ký và các thành viên khác là đại diện một số tổ chức đoàn thể, chính trị - xã hội và đại diện cử tri thôn, tổ dân phố); quyết định về nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ bầu cử, quyết định thành phần cử tri (là toàn thể cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình) tham gia bầu cử trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố. Các quyết định này phải được thông báo đến nhân dân ở thôn, tổ dân phố chậm nhất 7 ngày trước ngày bầu cử”.

- Chủ tịch UBND cấp xã quyết định thành lập ở mỗi tổ dân phố, thôn 01 tổ bầu cử và quy định nhiệm vụ, quyền hạn tổ bầu cử, có thể như sau:

+ Chuẩn bị các điều kiện để họp tổ, thôn như: Thông báo mời dân, lập danh sách ứng cử viên tổ trưởng, trưởng thôn, phó trưởng thôn;

+ Nhận tài liệu, kinh phí từ phường, xã;

+ Thông báo cho cử tri biết thời gian, địa điểm bầu cử, danh sách các ứng cử viên;

+ Bố trí, trang trí nhà họp tổ, thôn;

+ Tổ chức bầu cử;

+ Xét giải quyết những khiếu nại, tố cáo về bầu cử (nếu có);

+ Kiểm phiếu và lập biên bản kết quả kiểm phiếu;

+ Công bố kết quả bầu cử tại chỗ;

+ Báo cáo kết quả bầu cử, chuyển giao biên bản kiểm phiếu và các tài liệu liên quan đến việc bầu cử về UBND phường, xã.

**Theo Điều 7.** Tổ chức bầu cử tổ trưởng tổ dân phố, trưởng thôn.

Tùy theo điều kiện của từng địa phương mà việc bầu trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố có thể tổ chức kết hợp tại hội nghị thôn, tổ dân phố hoặc tổ chức thành cuộc bầu cử riêng.

Trường hợp tổ chức thành cuộc bầu cử riêng, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương hướng dẫn quy trình, thủ tục của cuộc bầu cử Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố ở địa phương mình phù hợp với quy định của pháp luật.

**Theo Điều 8.** Bầu cử tổ trưởng tổ dân phố, trưởng thôn tại hội nghị tổ dân phố, thôn,

1. Tổ trưởng tổ bầu cử chủ trì hội nghị bầu cử trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố.

Hội nghị bầu trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố được tiến hành khi có trên 50% số cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình trong thôn, tổ dân phố tham dự.

2. Việc bầu cử trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố thực hiện theo trình tự sau đây:

a) Tổ trưởng tổ bầu cử đọc quyết định công bố ngày tổ chức bầu cử; quyết định thành lập Tổ bầu cử, nhiệm vụ, quyền hạn của Tổ bầu cử; quyết định thành phần cử tri tham gia bầu cử;

b) Tổ trưởng tổ bầu cử quyết định việc đề trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố đương nhiệm báo cáo kết quả công tác nhiệm kỳ vừa qua trước hội nghị cử tri; hội nghị cử tri thảo luận về công tác nhiệm kỳ vừa qua của Trưởng thôn, Tổ trưởng tổ dân phố.

c) Tổ trưởng tổ bầu cử nêu tiêu chuẩn của trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố;

d) Đại diện Ban công tác Mặt trận thôn, tổ dân phố giới thiệu danh sách những người ra ứng cử trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố do Ban công tác Mặt trận thôn, tổ dân phố đề cử và Chi ủy Chi bộ thôn, tổ dân phố thống nhất theo quy trình quy định tại khoản 2 Điều 6 của Hướng dẫn này. Tại hội nghị này, cử tri có thể tự ứng cử hoặc giới thiệu người ứng cử;

đ) Hội nghị thảo luận, cho ý kiến về những người ứng cử. Trên cơ sở các ý kiến của cử tri, Tổ bầu cử ấn định danh sách những người ứng cử để hội nghị biểu quyết. Việc biểu quyết số lượng và danh sách những người ứng cử được thực hiện bằng hình thức giơ tay và có giá trị khi có trên 50% số cử tri tham dự hội nghị tán thành;

e) Tiến hành bầu tổ trưởng tổ dân phố, trưởng thôn:

- Việc bầu cử có thể bằng hình thức giơ tay hoặc bỏ phiếu kín do hội nghị quyết định;

- Nếu bầu bằng hình thức giơ tay, Tổ bầu cử trực tiếp đếm số biểu quyết. Nếu bầu bằng hình thức bỏ phiếu kín, Tổ bầu cử làm nhiệm vụ kiểm phiếu.

- Tổ bầu cử tiến hành kiểm phiếu tại nơi bỏ phiếu ngay sau khi kết thúc cuộc bỏ phiếu; mời đại diện cử tri không phải là người ứng cử có mặt tại đó chứng kiến việc kiểm phiếu.

Kiểm phiếu xong, Tổ bầu cử lập biên bản kiểm phiếu. Biên bản kiểm phiếu phải ghi rõ: Tổng số cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình của thôn, tổ dân phố; số cử tri tham gia hội nghị; số phiếu phát ra; số phiếu thu vào; số phiếu hợp lệ; số phiếu không hợp lệ; số phiếu và tỷ lệ bầu cho mỗi người ứng cử so với tổng số cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình toàn thôn, tổ dân phố.

Người trúng cử trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố là người đạt trên 50% số phiếu bầu hợp lệ so với tổng số cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình trong toàn thôn, tổ dân phố.

Biên bản kiểm phiếu lập thành 03 bản, có chữ ký của các thành viên Tổ bầu cử.

g) Tổ trưởng tổ bầu cử lập báo cáo kết quả bầu trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố, kèm theo Biên bản kiểm phiếu gửi ngay đến Ủy ban nhân dân, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã.

3. Trường hợp kết quả bầu cử không có người nào đạt trên 50% số phiếu bầu hợp lệ so với tổng số cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình trong toàn thôn, tổ dân phố thì tiến hành bầu cử lại. Ngày bầu cử lại do Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định, nhưng chậm nhất không quá 15 ngày, kể từ ngày tổ chức bầu cử lần đầu.

Nếu tổ chức bầu lần thứ hai mà vẫn không bầu được trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định cử trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố lâm thời để điều hành hoạt động của thôn, tổ dân phố cho đến khi bầu được trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố mới.

Trong thời hạn 6 tháng kể từ ngày Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định cử trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố lâm thời, Ủy ban nhân dân cấp xã phải tổ chức bầu trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố mới. Quy trình bầu trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố mới thực hiện theo quy định tại Điều 6, Điều 7 và khoản 1, khoản 2 Điều 8 của Hướng dẫn này.

### **Theo Điều 9.** Việc công nhận kết quả bầu cử

Trong thời hạn 5 ngày làm việc, kể từ ngày nhận được báo cáo của Tổ trưởng tổ bầu cử, Ủy ban nhân dân cấp xã xem xét, ra quyết định công nhận người trúng cử trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố hoặc quyết định bầu cử lại; trường hợp không ra quyết định công nhận hoặc quyết định bầu cử lại thì phải trả lời bằng văn bản và nêu rõ lý do.

Trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố chính thức hoạt động khi có quyết định công nhận của Ủy ban nhân dân cấp xã.

Trường hợp Hội nghị quyết định bầu cử bằng phiếu kín thì việc kiểm phiếu thực hiện như sau:

+ Tổ bầu cử tiến hành kiểm phiếu ngay sau khi kết thúc cuộc bỏ phiếu tại nơi bỏ phiếu, mời đại diện cử tri không phải là ứng cử viên chứng kiến, lập biên bản niêm phong phiếu thừa.

+ Nhân viên tổ bầu cử phải chấp hành đúng luật, tuyệt đối tránh mọi vi phạm, sai sót trong quá trình kiểm phiếu, ghi biên bản, chuyển biên bản kiểm

phiếu, niêm phong phiếu đã bầu, phiếu dư về UBND phường, xã bảo quản, để làm cơ sở cho việc kiểm tra nếu có phát sinh.

### III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trên đây là cụ thể hoá Quy trình bầu cử tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn, đề nghị Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam quận, huyện hướng dẫn Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam phường, xã triển khai thực hiện và tập huấn cho Ban công tác Mặt trận thực hiện đúng quy trình.

2. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam quận, huyện phân công cán bộ theo dõi công tác bầu cử theo đơn vị phường, xã và thường xuyên đôn đốc, nhắc nhở, kiểm tra để công tác bầu cử tiến hành dân chủ, đúng quy định, đúng kế hoạch tiến độ và bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng uỷ và Chi bộ khu dân cư.

3. Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam phường, xã chủ động tham gia phối hợp với Ủy ban nhân dân phường, xã trong công tác bầu cử; chỉ đạo Ban Thanh tra nhân dân giám sát công tác bầu cử theo quy định của pháp luật.

4. Trong quá trình tổ chức thực hiện nếu có phát sinh, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam quận, huyện và phường, xã phản ánh về Văn phòng Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố để tổng hợp báo cáo Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố.

5. Sau khi kết thúc công tác bầu cử, Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam quận, huyện báo cáo kết quả bầu tổ trưởng, tổ phó tổ dân phố, trưởng thôn, phó trưởng thôn về Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam thành phố *(theo mẫu gửi kèm)* **trước ngày 30/11/2022.**

#### ***Nơi nhận:***

- Thường trực Thành ủy;
- HĐND, UBND thành phố;
- Ban TT UBMTTQVN thành phố;
- Ban TC, Ban DV, VP Thành ủy;
- Sở Nội vụ TP;
- Các Ban và Văn phòng MTTP;
- BTT UBMTTQVN các quận, huyện;
- Lưu VT. VP.

TM. BAN THƯỜNG TRỰC  
PHÓ CHỦ TỊCH



**Trần Việt Dũng**